

«УТВЕРЖДАЮ»

начальник управления
административно – технического
контроля Калужской области

С.П. Орехов

« 09 » марта 2021г.

Доклад

об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований в обеспечении доступности для инвалидов предоставляемых услуг в сфере легкового такси за 2020 год

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований в обеспечении доступности для инвалидов предоставляемых услуг в сфере легкового такси на 2020 год и на долгосрочный период 2021-2022 годы (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее – Общие требования) и положений Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 12 сентября 2017 г. N 61(11) (далее – Стандарт).

Программа профилактики утверждена приказом начальника управления административно-технического контроля Калужской области от 10.02.2020 № 15-20 и размещена на официальном сайте управления административно-технического контроля Калужской области в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность в подразделе «Профилактика правонарушений» (гиперссылка на соответствующую страницу сайта:

https://admoblkaluga.ru/sub/upr_admtechcontrol/knd/profilaktika).

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 4.3. Стандарта и раздела IV Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, утвержденных протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций

Федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1 и размещен на официальном сайте управления административно-технического контроля Калужской области (далее – Управление). Страница сайта: https://admoblkaluga.ru/sub/upr_admtechcontrol/knd/profilaktika).

II. Итоги профилактической работы

Профилактические мероприятия в рамках своих полномочий осуществляют сотрудники Управление, территориальных отделов Управления № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6, № 7.

В соответствии с данными реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области, в 2020 году на территории региона находилось 50 юридических лиц и 285 индивидуальных предпринимателей (далее – перевозчики, подконтрольные субъекты) осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере предоставления услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Общее количество действующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выданных перевозчикам, по состоянию на 31.12.2020 составляло - 2938.

Программные мероприятия на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений	Периодичность проведения Сроки исполнения	Выполнение мероприятий
1.	Размещение на официальном сайте управления перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Постоянно (с указанием даты последней актуализации)	<p>На официальном сайте управления в сети Интернет сформирован блок «Контрольно-надзорная деятельность», включающая в себя разделы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. «Нормативно - правовые акты», 2. «Перечень обязательных требований». <p>В разделе «Нормативно - правовые акты» (НПА) размещены: НПА содержащие обязательные требования в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси; НПА по организации и оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Управления за соблюдением подконтрольными субъектами обязательных требований.</p> <p>В декабре 2020 года проведена актуализация нормативных правовых актов, в связи с изменениями в законодательстве, предусматривающим обязательные требования, с 01.01.2021. НПА находятся в актуальном состоянии. Страница сайта: https://admoblkaluga.ru/sub/upr_admtechcontrol/knd/npa/</p>

			<p>Раздел «Перечень обязательных требований» ведется в табличной форме в соответствии с п. 5.1.2 Стандарта и раздела III Общих требований.</p> <p>Перечень НПА, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в течение 2020 года актуализировались (приказы Управления от 24.01.2020 № 10-20 и от 24.12.2020 № 142-20. Страница сайта: https://admoblkaluga.ru/sub/upr_admtchcontrol/knd/perechen/</p>
2.	<p>Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, а также посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами</p>	<p>На постоянной основе. Внесение изменений в руководство по соблюдению обязательных требований по мере необходимости</p>	<p>В целях повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирования у них единого понимания и подхода к соблюдению обязательных требований Управлением проводится информационная и разъяснительная работа посредством размещения соответствующих материалов на официальном сайте (129 публикаций), в печатных региональных и районных периодических изданиях (28 статей и анонсов), телевизионных и радио передач (11).</p> <p>При получении юридическими лицами и индивидуальным предпринимателями разрешений, выдано 69 памяток содержащих перечень обязательных требований и меры ответственности за их нарушения. При участии в рейдовых мероприятиях ГИБДД, проводимых в рамках контроля за безопасностью дорожного движения, Управлением с целью проведения профилактической работы среди лиц, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси проводились разъяснения положений законодательства, содержащих обязательные требования, и вручались соответствующие информационные материалы (памятки).</p> <p>В соответствии пп. 24-29 Общих требований для перевозчиков разработано руководство</p>

			<p>по соблюдению обязательных требований. Руководство актуализировано 01.09.2020 и утверждено начальником Управления. Страница сайта: https://admoblkaluga.ru/sub/upr_admtechcontrol/knd/profilaktika/</p> <p>В формате непосредственного взаимодействия Управления с подконтрольными субъектами проведены публичные мероприятия, в ходе которых до подконтрольных субъектов доведена информация по вопросам соблюдения обязательных требований, результаты правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления, с указанием наиболее часто выявляемых нарушений обязательных требований с предложениями по устранению причин и условий, способствующих их совершению. Мероприятия были проведены: 28.01.2020, 26.11.2020 – публичные обсуждения, 08.09.2020 – «круглый стол».</p> <p>В ходе публичных мероприятий проводилось анкетирование участников. Страница сайта: https://admoblkaluga.ru/sub/upr_admtechcontrol/news/detal.php?D=278942?D=291414?D=296519</p> <p>Официальные запросы подконтрольных субъектов на проведение индивидуального консультирования или разъяснения по вопросам связанным с перевозками легкового такси в управление не поступало. Управлением общее консультирование подконтрольных субъектов проводилось в рамках публичных мероприятий, информационных публикаций в средствах массовой информации, размещения информационных материалов на официальном сайте, в ходе участия в рейдовых мероприятиях ГИБДД.</p>
3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и	По мере необходимости	<p>В 2020 году опубликованы НПА изменяющие с 1 января 2021 года действующие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.</p> <p>С 01.01.2021 вступили в законную силу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586; - приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2020 № 368;

	<p>порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>		<p>- приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2020 № 282; - с 11.01.2021 Закон Калужской области от 30.12.2020 № 44-ОЗ, приостанавливающий действие установленных требований к цветовым гаммам кузова легкового такси на территории Калужской области.</p> <p>С 01.01.2021 утратили силу: - постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112; - приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 № 152; - приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 28.09.2015 № 287; - приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2014 № 7; - приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2014 № 296; - приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2014 № 347.</p> <p>Об указанных изменениях подконтрольные субъекты проинформированы посредством размещения информации на официальном сайте Управления в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», а также путем предоставления перевозчикам информационных материалов (памяток). Изменения внесены в перечень обязательных требований, в руководство по соблюдению обязательных требований, в проверочные листы (контрольные вопросы) соблюдения обязательных требований.</p>
4.	<p>Регулярное обобщение практики осуществления государственного контроля и размещение на официальном сайте управления соответствующих обобщений</p>	<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики ежеквартально. Доклад с обобщением правоприменительной практики за 2019 год до 01.03.2020</p>	<p>В соответствии с пунктом 5.3.2.3. Стандарта подготовлен доклад о правоприменительной практике Управления за 2019 год. Доклад утвержден начальником Управления 16.03.2020.</p> <p>В соответствии с пунктом 5.3.2.2. Стандарта и пункта 9 раздела II Общих требований в течение года проводилось обобщение и анализ правоприменительной практики выявленных типовых и массовых нарушений обязательных требований и классификации их причин: - по итогам I и II квартала 2020 года (утверждены начальником Управления 06.07.2020); - по итогам III квартала 2020 года (утверждены начальником Управления 11.10.2020); - по итогам IV квартала 2020 года (утверждены начальником Управления 11.01.2021).</p> <p>Страница сайта:</p>

			https://admoblkaluga.ru/sub/upr_admttechcontrol/knd/profilaktika/
5.	Вынесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».	При наличии оснований предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	Сведения о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации отсутствовали. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подконтрольным субъектам не объявлялись.
6.	Использование Управлением проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении проверок. Размещение списков контрольных вопросов на официальном сайте Управления в сети «Интернет» для самообследования подконтрольными субъектами соблюдения обязательных требований.	При проведении проверок	Проверочные листы разработаны с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177, пункта 5.2. Стандарта. В течение 2020 года проверочный лист актуализировался дважды (приказы начальника Управления от 18.03.2020 № 30-20; от 29.12.2020 № 147-20). В соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ Управление при проведении в 2020 году плановых проверок использовало проверочные листы. В целях добровольного определения подконтрольными субъектами уровня соблюдения ими обязательных требований предусмотрена самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование). Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием списка контрольных вопросов размещенных на официальном сайте Управления в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в подразделе «Самообследование». Страница сайта: https://admoblkaluga.ru/sub/upr_admttechcontrol/knd/samoproverka.php
7.	Осуществление	Не реже одного	По результатам обобщения и анализа

дифференцирования профилактических мероприятий	раза в год	правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси за первое полугодие 2020 года Управлением скорректировано проведение информационной и разъяснительной работы, направленной на соблюдение перевозчиками обязательных требований, связанных с организацией контроля технического состояния транспортных средств такси перед выходом на линию и прохождения предрейсового медицинского осмотра водителями легкового такси.
--	------------	---

III. Целевые показатели программы профилактики на 2020-2022 годы

№ п/п	Наименование показателей	Формула расчета показателя	Базовое значение показателя 2019 год (%)	Целевые показатели		
				2020 год (%)	2021 год (%)	2022 год (%)
1.	Доля подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), допустивших нарушения	$D_c = K_n / K_o * 100$	6,3%	5,7%	5,1%	4,5%
2.	Доля исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных Управлением подконтрольным субъектам	$D_i = K_{ип} / K_v * 100$	100%	100%	100%	100%

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1. Снижение доли подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), допустивших нарушения.

Базовое значение – показатель за 2019 год
(в процентном отношении)

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, допустивших нарушения в отчетном году, к общему количеству подконтрольных субъектов, по формуле:

$D_c = K_n / K_o * 100$, где

D_c – доля подконтрольных субъектов, допустивших нарушения;

K_n – количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушения;

K_o – общее количество подконтрольных субъектов.

По итогам 2020 года:

$K_n = 19$

$K_o = 335$

$D_c = 19 / 335 * 100 = 5,67\%$

2. Увеличение доли исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных Управлением подконтрольным субъектам

Базовое значение – показатель за 2019 год
(в процентном отношении)

Показатель рассчитывается как отношение количества исполненных предписаний в отчетном году, к общему количеству выданных предписаний, по формуле:

$Ди = Кип / Кв * 100$, где

Ди – доля исполненных предписаний выданных Управлением;

Кип – количество исполненных предписаний;

Кв – общее количество выданных предписаний.

По итогам 2020 года:

Кип = 2

Кв = 2

$Ди = 2 / 2 * 100 = 100\%$

Целевые показатели программы профилактики на 2020 год выполнены.

IV Предложения по проведению профилактических мероприятий в 2021 году

В рамках выполнения программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и на долгосрочный период 2022-2023 годы целесообразно:

1. Направить рекомендательные письма перевозчикам о проведении в добровольном порядке самообследования на определение уровня соблюдения ими обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси. Разъяснить перевозчикам положения законодательства по принятию декларации соблюдения обязательных требований и порядка ее предоставления в Управление;

2. В целях всестороннего обсуждения и решения проблемных вопросов в сфере предоставления услуг легкового такси проводить публичные мероприятия с приглашением представителей ГИБДД УМВД России по Калужской области, Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области, управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области, организаций осуществляющих информационные услуги в сфере таксомоторных перевозок.

3. Проводить разъяснительную и информационную работу с учетом результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований и групп подконтрольных субъектов их совершающих.